

UZASADNIENIE

rozporządzenia nr 10/2016 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 18 października 2016 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia strefy ochronnej komunalnego ujęcia wody podziemnej w miejscowości Wiselka

Niniejsze rozporządzenie stanowi nowelizację rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej komunalnego ujęcia wody podziemnej w miejscowości Wiselka (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 3321), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r.”.

Podstawą do wydania niniejszego rozporządzenia jest - skierowane do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie - wystąpienie Ministra Środowiska z dnia 28 lipca 2015 r., znak: DP-0941-11/37889/13/PK o zmianę rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r., we własnym zakresie (wydane na podstawie § 6 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespołonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754).

W swoim wystąpieniu Minister Środowiska wskazał następujące uchybienia rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r., stwierdzone w wyniku kontroli tego aktu:

- dotyczące § 2 ust. 1 i 2, polegające na niedopuszczalnym powtórzeniu w tych regulacjach przepisów art. 53 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469, 1590, 1642 i 2295 oraz z 2016 r. poz. 352 i 1250),
- dotyczące § 2 ust. 3 polegające na niedopuszczalnym częściowym powtórzeniu w tej regulacji przepisu art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne,
- dotyczące § 3 ust. 1 pkt 1 polegające na budzącym wątpliwości brzmieniu lit. a i b tej regulacji poprzez użycie słowa „oczyszczonych” w odniesieniu do ścieków pochodzących ze stacji uzdatniania wody oraz stanowiących wody opadowe i roztopowe,
- dotyczące § 3 ust. 1 pkt 3 polegające na niedopuszczalnym powtórzeniu w tej regulacji przepisu art. 96 ust. 12 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.),
- dotyczące § 3 ust. 3 polegające na niedopuszczalnym powtórzeniu w tej regulacji przepisu art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne.

W konsekwencji, wobec uchybień wskazanych w przywołanym wyżej wystąpieniu Ministra Środowiska, niniejsze rozporządzenie wprowadza następujące zmiany w rozporządzeniu nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r.:

- uchyla § 2 w całości (eliminując w ten sposób niedopuszczalne powtórzenie przepisów art. 53 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne),
- w § 3 ust. 1 nadaje nowe (nie budzące wątpliwości) brzmienie całemu pkt 1,
- w § 3 w ust. 1 uchyla pkt 3 (eliminując w ten sposób niedopuszczalne powtórzenie przepisu art. 96 ust. 12 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach),
- w § 3 uchyla ust. 3 (eliminując w ten sposób niedopuszczalne powtórzenie przepisu art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne).

W przywołanym wyżej wystąpieniu Ministra Środowiska stwierdzono także, że należy rozważyć przeformułowanie § 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r., w którym wyrażono zakaz stosowania nawozów na terenie ochrony pośredniej, z uwagi na restrykcyjność tego zakazu.

Ponadto w przywołanym wyżej wystąpieniu Ministra Środowiska stwierdzono, że przy okazji zmiany rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r. należy również wprowadzić stosowną modyfikację § 3 ust. 1 pkt 6 tego rozporządzenia, ustanawiającego zakaz stosowania na terenie ochrony pośredniej środków ochrony roślin innych niż dopuszczone do stosowania w strefach ochronnych ujęć wód, wynikającą ze zmiany stanu prawnego po wydaniu rozporządzenia.

W tym kontekście właściciel przedmiotowego ujęcia wody (tj. Gmina Wolin) zawnioskował do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie o zmianę § 3 ust. 1 pkt 5 i 6 rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r. Zmiana § 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r. miała polegać na ograniczeniu zakazu stosowania nawozów do nawozów w postaci płynnej.

Jak wynikało z uzasadnienie wniosku właściciela przedmiotowego ujęcia wody, uwzględniając warunki hydrogeologiczne na terenie strefy ochronnej przedmiotowego ujęcia wody tj. słabą izolację poziomu wodonośnego utworami słaboprzepuszczalnymi w nadkładzie poziomu wodonośnego, znaczną miąższość strefy aeracji (występowanie zwierciadła wody podziemnej na głębokości ok. 24 m p.p.t.), zagospodarowanie terenu ochrony pośredniej (teren ten położony jest głównie na obszarze lasów Wolińskiego Parku Narodowego oraz obejmuje tereny rozproszonej zabudowy mieszkaniowej i rekreacyjnej, a grunty orne stanowią niewielki obszar w granicach tej strefy) oraz dla zapewnienia odpowiedniej jakości ujmowanej wody, a także ze względu na ochronę zasobów wodnych właściwe będzie ograniczenie zakazu stosowania nawozów do nawozów w postaci płynnej. Nawozy płynne zagrażają w dużym stopniu wodom podziemnym poprzez możliwość ich szybkiej migracji do wód podziemnych, ich niewłaściwe przechowywanie lub stosowanie jest zagrożeniem, zwłaszcza przy niekorzystnych warunkach hydrogeologicznych. Zakaz ten zaproponowano mając na uwadze, że teren ochrony pośredniej ujęcia obejmuje obszar wyznaczony 25 –letnim czasem wymiany w warstwie wodonośnej.

Zmiana § 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r. miała natomiast polegać na poprzez nadanie mu nowego brzmienia wyrażającego zakaz stosowania środków ochrony roślin, które według zezwolenia na wprowadzenie środków ochrony roślin do obrotu lub pozwolenia na handel równoległy są klasyfikowane jako niebezpieczne dla środowiska oraz do celów badań lub rozwoju, z wyjątkiem przypadków:

- 1) wystąpienia organizmów kwarantannowych,
- 2) zagrożenia przez organizmy szkodliwe pomników przyrody lub zespołów przyrodniczo-krajobrazowych w rozumieniu przepisów o ochronie przyrody,
- 3) wystąpienia organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych, których zwalczanie innymi środkami jest nieskuteczne,
- 4) zwalczania gatunków roślin obcych geograficznie, inwazyjnych lub stwarzających zagrożenie dla zdrowia ludzi.

Wnioskowana zmiana § 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r. uwzględnia aktualny stan prawny w zakresie środków ochrony roślin.

Środków ochrony roślin nie klasyfikuje się już pod kątem stosowania w strefach ochronnych ujęć wody. Zgodnie z dyrektywą 1999/45/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 maja 1999 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych Państw Członkowskich odnoszących się do klasyfikacji, pakowania i etykietowania preparatów

niebezpiecznych (Dz. Urz. UE L200 z 30.07.1999 r., str. 1, z późn. zm.), środki ochrony roślin mogą być natomiast sklasyfikowane jako niebezpieczne dla środowiska.

Uwzględniając warunki hydrogeologiczne na terenie strefy ochronnej przedmiotowego ujęcia wody, ze względu na ochronę zasobów wodnych właściwy jest zakaz stosowania środków ochrony roślin, które według zezwolenia na wprowadzenie środków ochrony roślin do obrotu lub pozwolenia na handel równoległy są klasyfikowane jako niebezpieczne dla środowiska oraz do celów badań lub rozwoju. Zakaz ten ma na celu wyeliminowanie, na terenie strefy ochronnej stosowania środków ochrony roślin uznanych jako niebezpieczne dla środowiska. Są to przede wszystkim środki bardzo toksyczne, rakotwórcze, szkodliwe i drażniące, mogące powodować długo utrzymujące się niekorzystne zmiany w środowisku. Jednocześnie zakaz ten ma na celu wyeliminowanie, na terenie strefy ochronnej stosowania środków ochrony roślin do celów badań lub rozwoju z uwagi na to, że potencjalnie mogą być one niebezpieczne dla środowiska.

W konsekwencji na terenie ochrony pośredniej dopuszczalne będzie zatem stosowanie środków ochrony roślin, które według zezwolenia na wprowadzenie środków ochrony roślin do obrotu lub pozwolenia na handel równoległy nie są klasyfikowane jako niebezpieczne dla środowiska oraz środków zawierających wyłącznie jedną lub więcej substancji podstawowych. W myśl bowiem art. 28 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1107/2009 (WE) z dnia 21 października 2009 r. dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 1, z późn. zm.), oprócz środków ochrony roślin, które uzyskały zezwolenie na wprowadzenie środka ochrony roślin do obrotu w danym państwie członkowskim UE, można stosować także: środki zawierające wyłącznie jedną lub więcej substancji podstawowych, środki ochrony roślin do celów badań lub rozwoju oraz środki ochrony roślin, dla których udzielono pozwolenia na handel równoległy. Jednocześnie należy wprowadzić wyjątki od tego zakazu na przypadki: wystąpienia organizmów kwarantannowych, zagrożenia przez organizmy szkodliwe pomników przyrody lub zespołów przyrodniczo-krajobrazowych w rozumieniu przepisów o ochronie przyrody, wystąpienia organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych, których zwalczanie innymi środkami jest nieskuteczne, zwalczania gatunków roślin obcych geograficznie, inwazyjnych lub stwarzających zagrożenie dla zdrowia ludzi.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozporządzenie wprowadza także stosowne zmiany w § 3 ust. 1 pkt 5 i 6 rozporządzenia nr 9/2012 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 27 grudnia 2012 r., realizując w ten sposób wniosek właściciela przedmiotowego ujęcia wody.

Zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 i 1960) projekt niniejszego rozporządzenia został uzgodniony z Wojewodą Zachodniopomorskim.